

РЕЗОЛЮЦИЯ

пленарного заседания «Взаимодействие федеральных органов власти, общественных, саморегулируемых организаций, органов субъектов федерации в области технического регулирования» и международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» стран Евразийского экономического союза и СНГ.

Выездное совещание Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

(Челябинск, 29-30 октября 2014 г.)

Выездное совещание Минстроя России по вопросам технического регулирования в строительстве проведено с целью совершенствования стратегии его развития для создания единого пространства в сфере строительства стран ЕАЭС на основании Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, подписанного странами Россия, Республика Беларусь и Казахстан, а также намерениями о присоединении к ним Армении.

Мероприятие организовано Минстроем РФ в соответствии с инициативой Губернатора Челябинской области и проходило при поддержке Национального объединения строителей, Российского Союза строителей, Российского Союза промышленников и предпринимателей.

В совещании приняли участие представители государственных органов Белоруссии, Казахстана, Армении, федеральных органов исполнительной власти РФ, представители Уральского Федерального округа, изыскательских, проектных и строительных организаций, их объединений, непосредственно участвующих в разработке норм технического регулирования в строительстве.

В рамках программы совещания обсуждались вопросы стратегии инновационного развития строительной отрасли, порядок разработки, утверждения норм добровольного применения, гармонизации российских норм на основании национальных приложений с зарубежными нормами на основании их альтернативного применения в строительстве и другие актуальные вопросы в области технического регулирования в строительстве.

Заслушав доклад заместителя министра строительства и ЖКХ РФ Ю.У. Рейльяна, доклады участников совещания, принято решение о подготовке рекомендаций по результатам работы

совещания для совершенствования стратегии инновационного развития строительной отрасли в области технического регулирования, которые позволят определить направления развития единого пространства в техническом регулировании сферы строительства стран, входящих в ЕАЭС.

Участники совещания в целом определяют положительную динамику в процессе технического регулирования в строительстве после создания Минстроя РФ, отраженную в нормативах, документах и приказах, соглашениях, принятых за время деятельности министерства.

Участники совещания уверены, что проведение совещания будет способствовать:

-выработке стратегии инновационной политики и формированию единой политики в сфере технического регулирования строительства, как в РФ, так и в странах, входящих в ЕАЭС;

-участию строительного сообщества, его общественных организаций в работе по актуализации нормативных актов;

-продвижению инновационных решений, достижений научно-технического прогресса в строительстве;

-скорейшему устранению противоречий, разобщенности в разработке норм в строительстве, произошедших в последние годы в отсутствие единого государственного регулятора при создании технических норм в строительстве.

Подобные мероприятия должны стать ежегодной, традиционной площадкой для общения и обсуждения международного опыта по вопросам совершенствования требований в системе технического регулирования, выработке стратегии инновационных процессов в техническом регулировании, созданию нормативной базы и её актуализации в строительстве, учитывая, что вопросы технического регулирования в строительстве во второй раз обсуждаются в г. Челябинске, принимая во внимание положительные итоги проведения здесь международной конференции в октябре 2013 года.

Участники конференции отметили:

1. Существующая нормативная база в строительстве стран-участниц ЕАЭС практически имеет единую основу (СНиПы), вместе с тем с принятием в странах-участницах законов о техническом регулировании появились определенные различия в области нормативного обеспечения, в том числе в части подтверждения соответствия.

2. Существует дублирование норм при проектировании, строительстве зданий и сооружений, разрабатываемых и утверждаемых разными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.
3. Необходима централизация системы управления строительной отраслью, как в РФ, так и в странах в составе ЕАЭС, в том числе в части утверждения всех нормативных требований, касающихся технического регулирования в строительстве.
4. Проблемы, сложившиеся в РФ и в странах-участниках ЕАЭС в области технического регулирования, также могут быть решены за счет осуществления единой централизованной политики в области строительства, достигнутых соглашений между органами исполнительной власти стран ЕАЭС и исполнения функций профессиональной координации их деятельности, создания условий для эффективного применения межгосударственных и международных, в том числе европейских нормативных документов в области проектирования и строительства.
5. В работу по актуализации действующих нормативных правовых актов и законодательства стран-участников ЕАЭС должны быть вовлечены заинтересованные профессиональные сообщества, общественные организации.

Важным фактором, влияющим на безопасность зданий и сооружений, является качество нормативной базы, устанавливающей требования к проведению инженерных изысканий, проектированию и строительству.

Национальная система технического регулирования в строительстве является целостной: Федеральный Закон «О техническом регулировании», основополагающий Федеральный Закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, другие нормативные правовые акты.

Вместе с тем, проектные и строительные организации обеспокоены качеством нормативной технической базы в строительстве, что отмечено в документах, докладах. Эти требования к качеству, в основном, касаются как дублирования и противоречий норм при проектировании и строительстве зданий и сооружений. Эта проблема требует решения..

За последние годы наметилась тенденция к установлению федеральными органами исполнительной власти «фрагментарных норм», зачастую противоречащих федеральным

законам. Примером могут служить нормативные технические документы области пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Основная масса требований этих документов позаимствована из нормативных документов, изданных ранее в рамках отечественной «советской» нормативной базы, что привело к появлению противоречий или существенных расхождений с требованиями документов, содержащихся в Перечне национальных стандартов.

Министром России в течение года проведена большая работа и в настоящее время подготовлен и внесен в Правительство РФ проект постановления об актуализированном перечне национальных стандартов и сводов правил (их частей), обязательных для применения.

Вступление Российской Федерации в ВТО, а также в Таможенный союз делают для российской стройиндустрии актуальными вопросы нормирования требований (стандартизации) к строительным материалам и изделиям, а также процедуры их обязательного подтверждения соответствия.

Необходимо предпринять меры против появления на рынке контрафактной продукции в связи с расширением возможностей прохождения их без таможенных пошлин в другие страны.

В рамках совещания поступило предложение общественных организаций Челябинской области о создании свода правил «Система нормативных документов в строительстве» и представлен проект.

На основе состоявшегося обсуждения участники совещания рекомендуют:

1. Министру России:

- рассмотреть возможность создания необходимых условий для эффективной межотраслевой координации в работе по подготовке и принятию нормативно-технических документов федеральными органами исполнительной власти;
- обеспечить дальнейшую актуализацию строительных норм и правил, в том числе разработку и утверждение сводов правил, основанных на новых технических решениях (зданий многофункционального назначения, фасадных систем и светопрозрачных конструкций наружных стен, и др.), в первую очередь включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в

результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения нормативного технического документа «Система нормативных требований в строительстве» в качестве нормативного правового акта.

2. Федеральным органам исполнительной власти оказать содействие для скорейшего принятия (российской стороной уже рассмотрен и официально представлен в ЕЭК) Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

3. На принципах соглашений со странами-участниками ЕАЭС разработать утвердить Порядок определения существенных характеристик (требований) строительных материалов и изделия.

И.О. председателя
Правительства Челябинской
области

С.Л. Комяков

Заместитель Министра
строительства и ЖКХ

Ю.У. Рейльян

Вице-Президент
Российского Союза
Строителей

Шамузафаров А.Ш.
