

РЕЗОЛЮЦИЯ

IV международной конференции «Техническое регулирование в строительстве».

(Челябинск, 26-27 октября 2016 г.)

В городе Челябинске 26-27 октября состоялась IV Международная конференция «Техническое регулирование в строительстве». Как показал опыт работы, прошедшие, с 2013 года конференции, зарекомендовали себя как масштабная площадка для диалога профессионалов России и стран СНГ по вопросам технического регулирования и инновационного развития строительной отрасли. В программу конференции в 2016 году традиционно включены самые актуальные вопросы данной сферы, темы, ставшие ключевыми в повестке Государственного совета Российской Федерации «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в Российской Федерации», состоявшегося 17 мая 2016 года.

Мероприятие организовано Правительством Челябинской области при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Национального объединения строителей, Российского Союза строителей.

В рамках работы IV Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» прошло Межгосударственное совещание по техническому регулированию стран-членов.

В конференции приняли участие представители государственных органов власти Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, органов исполнительной субъектов РФ, более 300 представителей изыскательских, проектных и строительных организаций, саморегулируемых организаций и их объединений.

В рамках программы конференции обсуждались вопросы совершенствования системы технического регулирования в проектно-строительном комплексе и инновационного развития строительной отрасли, в соответствии с поручениями Президента России, актуализации технических норм и системы нормативных документов, стандартов саморегулируемых организаций с привлечением Национальных объединений, вопросы развития государственной и негосударственной экспертизы.

Профессиональное сообщество строителей отмечает активизацию политики руководства Минстроя России в вопросе технического регулирования в строительстве.

Участники конференции уверены, что традиционное проведение международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» будет способствовать:

-выработке инновационной стратегии и формированию единой политики в сфере технического регулирования строительства, как в РФ, так и в странах, входящих в ЕАЭС;

-участию строительного сообщества, его общественных организаций в работе по созданию и актуализации нормативных актов;

-продвижению, достижений научно-технического прогресса в строительстве, ,

Практика взаимодействия профессионального сообщества и органов власти в режиме рабочего диалога и взаимных консультаций приводит к положительным результатам в сфере развития и совершенствования сферы технического регулирования в строительстве:

Минстроем России проводится широкий спектр работ в области технического нормирования в строительстве. Вектором, определяющим эту работу стали меры, разработанные в 2015-2016 гг. Минстроем России, по консолидации и актуализации технических норм, созданию норм нового поколения на основе новейших технологических решений и применения инновационных материалов. Это нашло отражение в поручениях Президента РФ по результатам Государственного совета по вопросам строительства в мае 2016 г., в реализованных изменениях в нормативные правовые акты РФ (в том числе Градостроительный кодекс РФ), в дорожных картах (в том числе по вопросам повышения уровня энергоэффективности), ведомственных приказах, организационных решениях.

Укрепляется научная база технического регулирования в строительстве, повышается статус стандартов саморегулируемых организаций и стандартов на процессы выполнения работ Национальных объединений.

Приоритетной задачей является разработка единой для всех государств - участников ЕАЭС доказательной базы ТР ЕАЭС - межгосударственных стандартов и межгосударственных строительных норм, необходимых для полноценного применения ТР ЕАЭС, что в дальнейшем будет способствовать созданию безбарьерной среды в сфере экспорта продукции и услуг в строительстве.

Выработан ряд совместных решений по межгосударственной стандартизации строительных материалов и изделий. Российской и белорусской сторонами принято совместное решение о создании единого в рамках СНГ МТК «Строительство» с одновременным преобразованием ранее созданного МТК 540 «Строительные материалы и изделия» в подкомитет «Строительные материалы и изделия».

В том числе, отмечено:

Отсутствует четкое разграничение полномочий в области государственного контроля и надзора в сфере строительства на федеральном и нижестоящем уровнях, между федеральными контрольно-надзорными органами.

Требует детального рассмотрения на межгосударственном уровне различие в подходах и формах оценки соответствия продукции.

В области технического регулирования отсутствует единая система, что нашло отражение в создании различными ведомствами дублирующих норм.

Сфера ценообразования не включена в единую систему нормирования, как это было ранее, когда сметное нормирование было четвёртым разделом системы нормативных документов в строительстве.

В вопросах энергоэффективности зданий, при актуализации свода правил «Теплозащита зданий» необходимо исключить показатель воздухопроницаемости, как показатель, подтверждающий энергоэффективность зданий.

Отсутствует системность нормирования производственной части строительства.

Необходима системная актуализация ранее разработанных и утвержденных Национальным объединением строителей производственных стандартов и продолжение разработки стандартов на процессы выполнения работ в строительстве в увязке с общероссийскими классификаторами видов работ.

Одним из сложных остаётся вопрос параметрического нормирования при разработке проектной документации. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в статье 15 регламентирует, что при отсутствии нормативного обеспечения, достаточным решением для включения в состав проектной документации является применение пяти совместных или отдельных параметров,

Но в связи с отсутствием правовой базы проектные организации не берут на себя ответственность за принятие гибких методов нормирования, а экспертные и надзорные органы просто не принимают решения, основываясь на отсутствие норм. Данное положение мешает продвижению инновационных технологий и технических решений в строительстве. Как пример, технические свидетельства, утверждённые Минстроем РФ, дают возможность применять инновационные материалы, технологии. Однако это не отражено в законодательстве о техническом регулировании, как пример гибкого нормирования.

Необходим такой документ, который бы позволил внедрить в строительство гибкое нормирование, внедрять в сферу проектирования и строительства инновационные решения, не дожидаясь включения их в нормативную базу.

Отмечен недостаточный уровень готовности уполномоченных организаций по проведению государственной экспертизы в субъектах Российской Федерации к оказанию государственных услуг в электронном виде.

К сожалению, как показывает опыт, наличие заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) недостаточно для вывода о безопасности воздействия объекта капитального строительства и реконструкции на окружающую среду на стадиях строительства и эксплуатации. Нередки случаи, когда при наличии положительного заключения ГЭЭ проектная документация получает отрицательное заключение государственной экспертизы именно в результате недоработок раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» или некачественно выполненных результатов инженерно-экологических изысканий.

В области развития технологий информационного моделирования (ТИМ) Минстроем России принято положительное решение по оптимизации дорожной карты с корректировкой сроков по ее внедрению. Но в её развитие должны быть полнее сформированы позиции проекта ТИМ, его разделов на стадии строительства и эксплуатации. Проект ТИМ должен иметь практическую ценность для жизненного цикла здания, чтобы на его основе можно было не только принимать управленческие решения, но и организационно-технические и конструктивные решения на строительной площадке, осуществлять приёмочные функции и вести контроль качества, в том числе и на удалённом расстоянии с помощью автоматизированного строительного контроля.

В системе формирования библиотеки экономически эффективных проектов повторного применения не хватает раздела о применении проектов с делением их на классы энергоэффективности, которые бы давали заказчику данную информацию при выборе объекта для его применения на данной территории.

На основе состоявшегося обсуждения и выводов, изложенных в параграфах резолюции, участники конференции ПРЕДЛАГАЮТ:

1. Отметить положительные результаты и тенденции в политике Минстроя России по развитию технического регулирования в строительной отрасли.
2. Оценить вклад международных конференций «Техническое регулирование в строительстве», в том числе конференции, проведенной 26-27 октября 2016 г., в развитие строительной отрасли, в частности, в сфере технического регулирования.
3. Предложить странам-членам ЕАЭС создание Межгосударственной экспертно-аналитической группы, которая выработает соответствующую «дорожную карту» по принятию Технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и соответствующий перечень документов.
4. Одобрить совместное обращение в адрес Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) с предложением о создании, в рамках СНГ, межгосударственного технического комитета (МТК) «Строительство» в целях развития эффективного межгосударственного механизма координации разработки и согласования межгосударственных стандартов в области строительства».
5. Считать целесообразным подготовить и представить в ЕЭК дополнение в приложение 9 к Договору о ЕАЭС, предусматривающее особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений с применением на обязательной основе межгосударственных строительных норм и на добровольной основе межгосударственных строительных правил;
6. Минстрою России рассмотреть возможность:
 - более активного вовлечения в работу международной конференции представителей государственных органов и национальных отраслевых объединений, стран участниц ЕАЭС, участвующих в строительстве;
 - включения в систему нормативных документов в строительстве разделов

ценообразования и стандартов Национальных объединений СРО и развития федеральных норм на региональном уровне;

-предусмотреть в нормативных документах или других решениях развитие гибкого нормирования, способствующего применению передовых инновационных решений в строительстве;

- предусмотреть при включении в библиотеку проектов для повторного применения показатель класса энергоэффективности;

- рассмотреть предложенную концепцию технического нормирования НОПРИЗ;

- выпустить стандарты в области реализации ТИМ, имеющие практическое значение в ходе строительства в части технического применения, автоматизированного строительного контроля, государственного строительного надзора и авторского контроля, приёмочного контроля всего жизненного цикла;

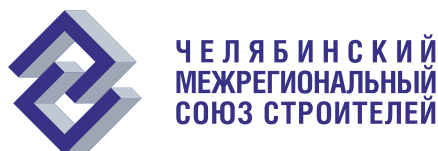
- в законодательных актах сформировать четкое разграничение полномочий в области государственного контроля и надзора сфере строительства на федеральном и нижестоящем уровнях, а также между федеральными контрольно-надзорными органами;

- предусмотреть проведение V Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» в мае 2017 года.

6. НОСТРОЙ и НОПРИЗ:

- рассмотреть предложения конференции и принять решения, выработанные конференцией в своей работе.

Участниками подписание резолюции поручено Оргкомитету конференции:



Президент
Челябинского межрегионального Союза строителей

А.И. Абаимов _____



Генеральный директор
Союза строительных компаний Урала и Сибири

Ю.В. Десятков _____