

РЕЗОЛЮЦИЯ

VI международной конференции «Техническое регулирование в строительстве»

(Челябинск, 24-25 октября 2018 г.)

В городе Челябинске 24-25 октября состоялась VI Международная конференция «Техническое регулирование в строительстве». Конференция проведена в форме диалога профессионалов России и стран-участниц ЕАЭС. по вопросам технического регулирования и актуальных тем отрасли. Данное мероприятие организовано Правительством Челябинской области при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), Российским союзом строителей (РСС).

В конференции приняли участие представители государственных органов власти Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, органов исполнительной субъектов РФ, более 300 представителей изыскательских, проектных строительных организаций и саморегулируемых организаций и их объединений.

Практика показала, что взаимодействие профессионального сообщества и органов власти в режиме диалога приводит к положительным результатам в сфере развития и совершенствования сферы технического регулирования в строительстве.

Минстроем России проводится широкий спектр работ в области технического нормирования в строительстве. Но, по мнению участников конференции необходим новый подход в нормативном обеспечении строительства, принятие нового федерального закона "О техническом регулировании" и федерального "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, что должно дать развитие нормативной базы, сформировать более чёткие правила в проектировании и строительстве объектов.

Участники конференции отметили:

- отсутствует четкое разграничение полномочий в области государственного контроля и надзора в сфере строительства на федеральном и нижестоящем уровнях, происходит дублирование контроля и надзора в проводимых проверках ГСН и СРО, не разработан подход к применению удалённых проверок, а линейные объекты вовсе попадают в третью группу риска;
- требуется единый подход в оценке соответствия строительной продукции в странах ЕАЭС, что сократит поступление на рынок контрафактной продукции; особо отмечены факты применения КФП в применении вентилируемых фасадов, электротехнической продукции, цемента, материалов огнезащиты;

- разрешение на строительство объекта выдавать при условии, что положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий выпущено не позднее 3 лет с момента обращения в соответствующий орган за получением разрешения на строительство;
- не учитывается фактический расход энергоресурса при формировании требований энергоэффективности. Нет методики оценки эффективности и целесообразности экономии энергоресурсов при увеличении показателей теплозащиты зданий по сравнению с энергией, затраченной на производство такой продукции;
- требуется оптимизация количества и сроков прохождения правил землепользования, проектов планировок, публичных слушаний, действующие правила приводят к затягиванию реализации инвестиционного проекта, вынуждают добросовестного застройщика принимать решение о начале производства работ до получения разрешения на строительство;
- участники конференции отмечают положительные результаты по переходу на региональный принцип работы, вследствие чего исключены многие недобросовестные СРО из реестра. Необходима выработка однозначных, единых подходов применения органами надзора утверждённых стандартов национальных объединений саморегулируемых организаций, в случае включения их требований в разделы проектной документации;
- не проработан вопрос принятия отклонений от параметров строительства, которые произошли в процессе строительства, что не позволяет внедрять инновационные технологии и материалы, появившиеся в ходе строительства, хотя статья 15 Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», предполагает внедрение по пяти методам доказательства его применения;
- высказано опасение о возможном разграничении полномочий в сфере экспертизы и надзорной деятельности по мерам пожарной безопасности и передаче этих функций в МЧС, данная мера, в виду отсутствия подготовленных специалистов в МЧС не будет способствовать безопасности зданий и сооружений и увеличит число административных барьеров;
- отмечен недостаточный уровень качества и готовности организаций негосударственной экспертизы в субъектах Российской Федерации к оказанию услуг в электронном виде;
- недостаточными темпами внедряются цифровые технологии на этапе строительства для его сопровождения и доказательной базы качества строительства.

Участники Конференции ПРЕДЛАГАЮТ:

1. Отметить положительные результаты и тенденции в политике Минстроя России по развитию технического регулирования в строительной отрасли.
2. Отметить взаимодействие Минстроя и МЧС России по совершенствованию нормативного правового и технического регулирования в части устранения дублирования и противоречий норм в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

3. Оценить положительный вклад шести международных конференций «Техническое регулирование в строительстве», проведённых в городе Челябинске в развитие строительной отрасли, технического регулирования и других аспектов строительства.

1. Правительству Российской Федерации:

- строительное сообщество предлагает в кратчайшие сроки утвердить новые редакции регламентирующих законов РФ («О техническом регулировании» и «О безопасности строительства зданий и сооружений»), предполагающих внедрение чётких обоснованных требований обязательного применения, согласовывать нормативы ФОИВов, относящихся к сфере строительства с Минстроем России;

- участники конференции вынесли предложение по решению нецелесообразности передачи полномочий в области экспертизы и надзорной деятельности в МЧС, а также возможности передачи функций контроля строительного надзора на федеральный уровень, убрав полномочия субъектов федераций;

2. Минстрою России рассмотреть возможность:

- по ограничению сроков действия экспертизы проектной документации, внести поддерживающие поправки в Градостроительном кодексе: разрешение на строительство объекта выдавать при условии, что положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий выпущено не позднее 3 лет с момента обращения в соответствующий орган за получением разрешения на строительство;

- провести актуализацию требований энергоэффективности, определённых в приказе Минстроя № 1550/пр. зданий с учётом снижения удельного расхода тепловой энергии и затрат на горячее водоснабжение в зависимости от фактических затрат по регионам; провести актуализацию норм тепловой защиты зданий с учётом фактических данных сопротивления теплопередаче наружных ограждающих конструкций и других показателей для проектирования теплозащиты зданий; внести изменения в нормативные документы определения энергоэффективности и энергосбережения для зданий и сооружений с точки их понятийного толкования; разработать перечень минимально необходимых нормативных актов, позволяющих установить четкие однозначные требования к материалам и конструкциям в области энергоэффективности;

- включить в разработку стандарты в области реализации цифровых технологий, в области автоматизированного строительного контроля, государственного строительного надзора и авторского контроля, в том числе за счёт внедрения удалённых проверок;

- сформировать законодательно четкое разграничение полномочий в области государственного контроля и надзора в сфере строительства на федеральном и нижестоящем уровнях, а также между федеральными контрольно-надзорными органами с целью снятия дополнительных административных барьеров;

- принять меры по включению в действующие СП, раздел требований к строительным лабораториям, выполняющим функции оперативного контроля в соответствии с постановлением правительства №468 «О строительном контроле»;

- предусмотреть проведение VII Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» в октябре 2019 года в городе Челябинске.

3. Минпромторгу РФ

- рассмотреть возможность более широкого применения цифровых технологий при производстве строительных материалов (включение в ГИС ЦС как обязательный элемент подтверждения качества);
- предусмотреть механизм выявления и уничтожения контрафактной продукции со строительного рынка и назначить ответственных за данную работу (бесконтрольное применение контрафактной продукции приводит к пожарам, обрушениям конструкций, многочисленным авариям);
- разработать ГОСТ, в котором будут указаны гарантированные сроки службы материалов, конструкций при их эксплуатации для обоснования инвестиций жизненного цикла зданий.

4. Ростехнадзору:

- утвердить в установленном порядке необходимый и достаточный перечень работ, проверяемых при проведении Государственного строительного надзора; при этом такие перечни работ должны быть конкретизированы по разным отраслям строительного надзора: энергетика (тепловая, ядерная, гидравлическая), нефтегазовая промышленность, проведение горных работ и др.)
- вменить в практику органам Госстройнадзора проводить удаленные проверки при условии ведения электронного документооборота и автоматизированного строительного контроля.

5. Уральскому совету «Содружество в сфере строительства» (УрССС):

- направить предложения по совершенствованию контрольно-разрешительной деятельности в строительстве; по разработке порядка изменений параметров строительства, необходимость которых возникла в ходе строительства;
- рассмотреть разделение в надзорной деятельности полномочий между ГСН и контролем СРО, которые дублируют друг друга на этапе строительства в проведении совместных проверок, переложив контрольные функции на специалистов, внесенных в национальный реестр. Предусмотреть их ответственность, вплоть до уголовной в части качества и безопасности строительства, а за надзорными органами оставить принятие административных мер, в том числе и обязанность участия в расследовании аварий и по обращениям граждан, что позволит сократить расходы на государственный аппарат.

6. Минэкономразвития РФ совместно с Минстроем России

- предложить создать совместно с АСИ дорожную карту по сокращению сроков оформления документов части земельных отношений Градостроительной деятельности, которые являются на сегодня значительными и не позволяют застройщикам эффективно вкладывать инвестиции, а также служат причиной начала строительства без соответствующего разрешения.

7. НОСТРОЙ и НОПРИЗ (совместно):

- разработать предложения по внесению изменений в проектную и рабочую документацию, в Свод правил «Организация проектирования проектной и рабочей документации»;

- провести работу по объединению сведений единого реестра членов саморегулируемых организаций и Национальных реестров специалистов;
- продолжить работу по автоматизации контроля саморегулируемых организаций, по созданию и совершенствованию электронного ресурса договорных обязательств членов саморегулируемых организаций по государственным (муниципальным) контрактам в направлении объединения, актуализации сведений о таких контрактах и этапах их исполнения.

Резолюция по итогам круглого стола «Экспертиза проектной документации»:

Участники совещания затронули вопросы изменения законодательства, регулирующего проведение государственной экспертизы, обсудили результаты работы Единого государственного реестра заключений экспертизы (ЕГРЗ), рассмотрели примеры развития BIM-моделирования в Челябинской области, затронули актуальную тему информационной безопасности баз данных электронной экспертизы, а также вопросы формирования и развития экспертного состава и иные актуальные вопросы, решение которых будет способствовать эффективному развитию системы экспертизы и в целом строительного комплекса.

Участники круглого стола «Экспертиза проектной документации» решили:

1. Отметить:

1.1. Первоочередными задачами экспертных организаций являются:

- изменение порядка работы с учетом вступивших в силу и предстоящих изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- подготовка к введению института обоснования инвестиций (предпроектная стадия);
- подготовка и аттестация специалистов, осуществляющих проверку достоверности определения сметной стоимости капитального строительства.

2. Признать необходимым:

2.1. Проведение работы по составлению дорожных карт по подготовке к рассмотрению и экспертизе проектов, подготовленных с применением BIM-моделирования.

2.2. Оптимизацию кадров экспертных организаций (в части обеспечения специалистами в области информационных технологий и информационной безопасности).

2.3. Проведение в субъектах Российской Федерации мероприятий (совещаний, семинаров и т.д.) с целью разъяснения изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных документов в области градостроительного законодательства (с привлечением органов власти и организаций, уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий).

2.4. Проведение очередного круглого стола организаций государственной экспертизы в рамках Международной конференции в октябре 2019 года.

3. Рекомендовать органам (организациям) государственной экспертизы:

3.1. Повысить контроль за проведением экспертизы и качеством выпускаемых заключений.

3.2. Повысить контроль над обеспечением мер информационной безопасности учреждений.

3.3. Принимать более активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы, размещаемым на сайте regulation.gov.ru.

3.4. Способствовать поддержанию компетенции и статуса экспертов как высококвалифицированных специалистов, в том числе посредством обеспечения регулярного прохождения обучения по программам дополнительного профессионального образования.

3.5. способствовать совершенствованию негосударственной экспертизы

Участники круглого стола просят содействия Минстроя по поставленным вопросам.

Участниками Конференции подписание резолюции поручено Оргкомитету конференции:



**Ч Е Л Я Б И Н С К И Й
М Е Ж Р Е Г И О Н А Л Ь Н Ы Й
С О Ю З С Т Р О И Т Е Л Е Й**

Президент Челябинского межрегионального Союза строителей, вице-президент Российского Союза строителей по Уральскому Федеральному округу

А.И. Абаимов

Генеральный директор

Ю.В. Десятков