



Исх. № 04-101/078 от 13 СЕН 2012 г.

Президенту
Российской Федерации
В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

В городе Челябинске с 7 по 9 августа 2012 года при поддержке Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, Челябинского межрегионального Союза строителей прошла специализированная V межрегиональная выставка-форум «Строительство 2012».

В рамках деловой программы выставки в режиме конференции «Техническое регулирование в строительной отрасли» более 150 представителей строительных организаций обсуждали актуальные вопросы строительства и технического регулирования данной отрасли в Российской Федерации.

На сегодняшний день отмечаются положительные действия органов государственной власти Российской Федерации и Национальных объединений саморегулируемых организаций по созданию и актуализации системы нормирования в строительстве, что нашло отражение в уже утвержденных документах Правительства РФ, Министерства регионального развития РФ во исполнение Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании", а также в представленных проектах документов, разработанных в рамках Таможенного союза Евразийского экономического сообщества.

Вместе с тем, совместная работа профессиональных строительных объединений выявила ряд недостатков:

1. Отсутствует системный подход по созданию отдельных элементов технического регулирования (Национальные стандарты, Своды правил и т.п.). В процессе формирования обязательных для применения нормативных актов в сфере технического регулирования строительной отрасли не в полной мере используется профессиональный потенциал саморегулируемых организаций сферы строительства. По мнению участников конференции, создаваемая нормативная база в строительстве не соответствует современным условиям и является не полной.

Актуализация СНиПов проведена «путем вычеркивания» старых норм, без каких-либо обоснований, не учитывая инновационные, конструктивные и технологические изменения, которые произошли за последние 20 лет в строительстве. Примером может послужить отсутствие норм, регламентирующих устройство вентиляционных систем, систем утепления фасадов зданий, которые применяются в строительстве более 15 лет, а обязательных норм по ним нет.

Сегодня строительное сообщество, благодаря институту саморегулирования, получило возможность самостоятельно устанавливать стандарты своей профессиональной деятельности, активно формировать нормативную базу строительства. Но при этом с момента вступления в силу технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» обязательными для применения остались только те нормативные документы (или их части), которые включены в перечень национальных стандартов, принятый распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 года №1047-р. На сегодняшний день правила стандартов СРО являются обязательными для соблюдения только их членами, а особого статуса для обязательного применения на территории РФ, или хотя бы на территории отдельного субъекта Федерации, у таких документов нет. У всех строительных компаний, проектных организаций, органов государственной экспертизы и центров негосударственной экспертизы проектов, органов государственного

строительного надзора нет в полной мере законных оснований для их применения и возможности руководствоваться ими в своей деятельности.

При наличии достаточно проработанной системы создания стандартов СРО Министерство регионального развития РФ, в ведении которого находятся вопросы технического регулирования, не спешит использовать опыт и наработки НОСТРОЙ в формировании обязательных норм и правил в строительстве.

Резолюция конференции:

Необходима активная позиция Министерства регионального развития РФ, и особенно недавно образованного Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой), в ускорении процесса внедрения стандартов СРО в практическую плоскость и правовое поле (использования их при формировании СНиПов, Сводов правил и Национальных стандартов).

В целях ускорения процесса реформирования сферы технического регулирования строительства, актуализации перечня обязательных к применению нормативных актов, необходимо более предметное сотрудничество уполномоченного ведомства с профессиональным строительным сообществом в лице Национального объединения строительных СРО (НОСТРОЙ).

2. Не решена проблема централизации разработки и утверждения норм для целей технического регулирования в строительстве.

Сфера технического регулирования, Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве недавно переданы Правительством РФ в ведение Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой). Однако сегодня нормы, касающиеся строительства, эксплуатации объектов капитального строительства разрабатываются и

утверждаются разными ведомствами и, подчас, противоречат друг другу. Так последние изменения Федерального закон N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", внесенные по линии МЧС, устанавливают требования о недопущении выполнения отделки внешних поверхностей наружных стен из материалов групп горючести Г2 -Г4, а фасадные системы не должны распространять горение. При этом в разработанных сводах правил, утвержденных Министерством регионального развития РФ, нет самого понятия «отделка фасадов» и регламентации таких работ, что делает не выполнимыми требования технического регламента.

Поэтому, во избежание возникновения противоречащих друг другу требований необходимо централизованное управление техническим нормированием в строительстве только одним федеральным ведомством.

Образование Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой), по мнению участников конференции, не в полной мере отражает потребности строительной отрасли в современных условиях.

Резолюция конференции:

Необходимо создание в структуре Правительства РФ отдельного Министерства строительства, которое бы обладало полномочиями по созданию, актуализации системы технического регулирования строительной отрасли и централизованному управлению ею.

Просим рассмотреть данное обращение и высказать Ваше мнение о возможности реализации резолюций конференции.

Председатель Правления



А.С. Букреев